



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

*22.06.2021* № *11-71767/21*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Замоскворецкий районный суд г. Москвы**  
ул. Татарская, д. 1  
г. Москва, 115184

✓ **Административный истец:**  
Всероссийская политическая партия  
«Партия Народное ЖКХ»  
Заявитель Председатель Политического  
Совета Партии  
Чулочников Н.В.  
ул. Нагатинская, д. 3А, стр. 2,  
г. Москва, 117105

**Административный ответчик:**  
Министерство юстиции  
Российской Федерации  
ул. Житная, д. 14,  
ГСП-1, г. Москва, 119991

**дело № Ма-1423/2021**

**Возражения на административное исковое заявление**

Министерство юстиции Российской Федерации возражает против удовлетворения заявленных требований в полном объеме по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Закон № 95-ФЗ) решение о государственной регистрации политической партии принимается федеральным уполномоченным органом.

Как следует из подпункта 30.7 пункта 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», органом, правомочным принимать решение о государственной регистрации (федеральным органом государственной регистрации) в том числе в связи с созданием по отношению к Всероссийской политической партии «Партия Народное ЖКХ» (далее-Партия), является Министерство юстиции Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 66 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации



некоммерческих организаций, утвержденным приказом Минюста России от 30.12.2011 № 455 (далее – Регламент) юридическим фактом - основанием для начала предоставления государственной услуги - является получение центральным аппаратом Минюста России документов, представленных заявителем для государственной регистрации некоммерческой организации, в том числе политической партии.

06.05.2021 (вх. № 65183/21) в Минюст России заявителем Чулочниковым Н.В. представлены документы для государственной регистрации Всероссийской политической партии «Партия Народное ЖКХ» (далее - Партия) при создании.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации Партии документах информация не соответствует требованиям Федеральным законом от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Закон № 95-ФЗ), в том числе у Партии отсутствует 500 членов, что не отвечает требованиям подпункта «б» пункта 2 статьи 3 Закона № 95-ФЗ, Партией не сформирован обязательный в силу положений действующего законодательства постоянно действующий руководящий орган Партии.

А именно было установлено следующее.

1. Согласно подпункту «а» пункта 1 статьи 27 Закона № 95-ФЗ политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения обязаны соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии.

Партия представила заявление по форме № Р11001 (далее – Заявление), утвержденной приказом ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – Приказ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона № 95-ФЗ делегаты учредительного съезда политической партии являются учредителями политической партии.

Согласно представленным решениям, данным о представительстве делегатов учредительного съезда Партии от 29.03.2021, всего присутствовал 101 делегат от 44 субъектов.

Сведения об учредителях указываются на листах «Б» Заявления и на основании подпункта «д» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон № 129-ФЗ) содержатся в ЕГРЮЛ.

В нарушение вышеуказанных положений законодательства в представленном Партией Заявлении соответствующие листе Б Заявления на учредителей Партии не заполнены, в связи с чем не представляется



возможным установить при проведении учредительного съезда Партии соблюдение норм пункта 2 статьи 14 Закона № 95-ФЗ, согласно которому учредительный съезд политической партии считается правомочным в случае, если в его работе приняли участие делегаты, представляющие не менее чем половину субъектов Российской Федерации и преимущественно проживающие в этих субъектах Российской Федерации.

Доводы заявителя о том, что в Приказе «и пояснениях к нему» отсутствует требование об указании данных всех учредителей политической партии в Заявлении не состоятельны, поскольку необходимость указания сведений об учредителях политической партии для внесения соответствующих сведений в ЕГРЮЛ следует из совокупности норм пункта 2 статьи 11 Закона № 95-ФЗ и подпункта «д» пункта 1 статьи 5 Закона № 129-ФЗ, обладающих высшей юридической силой по отношению к Приказу.

2. Согласно пункту 2 статьи 11 Закона № 95-ФЗ политическая партия считается созданной со дня принятия учредительным съездом решений о создании политической партии, об образовании ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии.

Статьи 24, 25 Закона № 95-ФЗ предполагают наличие у политической партии постоянно действующего руководящего органа Партии.

В соответствии с частью четвертой статьи 8 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в случае государственной регистрации общественной организации, видом которой в силу норм пункта 1 статьи 3 Закона № 95-ФЗ, является политическая партия, ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом.

Уставом Партии (пункты 5.1, 5.6.1) установлено наличие Центральных руководящих органов (Съезд Партии, Политический Совет Партии), при этом не определен постоянно действующий руководящий орган Партии.

Учитывая изложенное, Партией не сформирован обязательный в силу положений действующего законодательства постоянно действующий руководящий орган Партии, в связи с чем не представляется возможным сделать вывод о соблюдении Партией порядка создания, установленного пунктом 2 статьи 11 Закона № 95-ФЗ.

Доводы заявителя о том, что Съезд Партии является в силу действующего законодательства постоянно действующим руководящим органом Партии не соответствуют действительности.

Действующее законодательство разграничивает понятия Съезда политической партии, и постоянно действующего руководящего органа политической партии. Так, например пунктом 1 статьи 24 Закона № 95-ФЗ установлено, что высшим руководящим органом политической партии является съезд политической партии.



Одновременно пунктом 5 статьи 24 установлено, что уставом политической партии должна предусматриваться ротация руководителей коллегиальных постоянно действующих руководящих органов политической партии и ее региональных отделений.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 25 Закона № 95-ФЗ избрание руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии, осуществляются на съезде политической партии, в работе которого принимают участие делегаты от региональных отделений политической партии, образованных не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

Доводы заявителя о формировании Партией постоянно действующих руководящих органов региональных отделений Партии не относятся к предмету спора, поскольку не являлись основанием для отказа в государственной регистрации Партии при создании.

3. В силу подпункта «б» пункта 2 статьи 3 Закона № 95-ФЗ в политической партии должно состоять не менее пятисот членов политической партии.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 21 Закона № 95-ФЗ условия и порядок приобретения членства в политической партии определяются уставом политической партии.

Уставом Партии не определен орган Партии правомочный принимать решения о приеме в члены Партии.

В силу отсутствия установленного уставом органа, имеющего право осуществлять прием в члены Партии, у Партии на момент представления документов на государственную регистрацию имеется лишь 101 член Партии (делегаты учредительного съезда), которые читаются членами Партии в силу совокупности норм пункта 2 статьи 11 Закона № 95-ФЗ, части десятой статьи 19 Закона № 82-ФЗ.

Таким образом, Партия не отвечает требованиям подпункта «б» пункта 2 статьи 3 Закона № 95-ФЗ.

Кроме того, Партией не подтверждено формирование региональных отделений в не менее чем половине субъектов Российской Федерации из числа членов Партии.

Доводы заявителя о том, что органом, правомочным принимать решения о приеме в члены Партии не могут быть приняты во внимание, поскольку в подпункте «в» пункта 2 статьи 21 Закона № 95-ФЗ четко обозначен термин «приобретение членства», одновременно пунктом 3 статьи 23 Закона № 95-ФЗ установлено, что прием в политическую партию осуществляется на основе личных письменных заявлений граждан Российской Федерации в порядке, предусмотренном уставом политической партии.

«Одобрение» Лидером Партии заявления члена Партии, предусмотренное пунктом 4.5 устава Партии не равнозначно «принятию решения о приеме в члены Партии» либо «приему в члены Партии».

Уставом Партии не определен орган, правомочный осуществлять прием в члены Партии, в связи с чем Минюстом России сделан обоснованный вывод об отсутствии у Партии правомочно принятых членов Партии за исключением

делегатов учредительного съезда Партии, являющихся членами Партии в силу закона.

Следовательно, на момент принятия решения об отказе в государственной регистрации Партия не отвечала требованиям подпункта «б» пункта 2 статьи 3 Закона № 95-ФЗ, о наличии 500 членов Партии.

4. Доводы административного истца об обязанности Минюста России принять решение о приостановлении государственной регистрации не могут быть приняты судом во внимание по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 5 статьи 15 Закона № 95-ФЗ решение о государственной регистрации Партии при создании принимается Минюстом России только при установлении соответствия документов, представленных для государственной регистрации политической партии требованиям Закона № 95-ФЗ.

При наличии оснований, предусмотренных подпунктами «в», «г» пункта 1 статьи 20 Закона № 95-ФЗ Минюст России обязан принять решение об отказе в государственной регистрации политической партии.

В силу подпункта 1.1 статьи 20 Закона № 95-ФЗ государственная регистрация политической партии может быть приостановлена в соответствии с пунктом 5.1 статьи 15 Закона № 95-ФЗ при наличии основания для отказа в государственной регистрации политической партии, предусмотренного подпунктом «а», «б» или «г» пункта 1 статьи 20 Закона № 95-ФЗ.

Вместе с тем как следует из буквального толкования указанной нормы, это право, но не обязанность Минюста России.

Кроме того, отказ в государственной регистрации не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации политической партии при условии устранения оснований, вызвавших такой отказ (пункт 5 статьи 20 Закона № 95-ФЗ).

5. Следует отметить, что в настоящем процессе административным истцом не оспаривается указание в Заявлении лишь одного из лиц, имеющих право действовать от имени Партии без доверенности, а также наличие члена Партии, состоящего на учете не по месту постоянного или преимущественного проживания (пункты 2, 3 Уведомления об отказе в государственной регистрации Партии), каждый из которых является самостоятельным основанием для принятия Минюстом России решения об отказе в государственной регистрации Партии при создании, предусмотренным подпунктом «г» пункта 1 статьи 20 Закона № 95-ФЗ.

По результатам рассмотрения представленного комплекта документов Минюстом России в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 статьи 20 Федерального закона «О политических партиях» принято решение об отказе в государственной регистрации Всероссийской политической партии «Партия Народное ЖКХ» при создании (распоряжение № 552-р от 21.05.2021).

В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Закона № 95-ФЗ в случае принятия уполномоченным органом решения об отказе в государственной регистрации политической партии заявителю сообщается об этом в письменной форме в течение трех дней со дня принятия такого решения с указанием конкретных



положений законодательства Российской Федерации, нарушение которых повлекло за собой отказ в государственной регистрации данной политической партии.

Уведомление о принятом решении направлено в адрес Чулочникова Н.В. в соответствии с пунктом 4 статьи 20 Закона № 95-ФЗ (№ 11-57662/21 от 24.05.2021), с подробным указанием всех выявленных нарушений законодательства.

Таким образом, решение Минюста России (распоряжение № 552-р от 21.05.2021) и уведомление от 24.05.2021 № 11-57662/21 об отказе в государственной регистрации Всероссийской политической партии «Партия Народное ЖКХ» при создании, принято Минюстом России в рамках своих полномочий, является законным и обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 15, 16, 20 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях, статьи 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации

#### ПРОШУ:

в удовлетворении заявленных требований отказать в полном объеме.

Приложения копии в адрес суда:

1. Доверенность на Ермака Д.А. на 1 л. в 1 экз.;
2. Диплом о высшем образовании Ермака Д.А. на 1 л. в 1 экз.;
3. Доверенность на Анохину Е.С. на 1 л. в 1 экз.;
4. Распоряжение от 21.05.2021 № 552-р на 1 л. в 1 экз.;
5. Уведомление об отказе от 24.05.2021 № 11-57662/21 на 4 л. в 1 экз.;
6. Заявление Р11001 на 11 л. в 1 экз.;
7. Решение учредительного съезда Партии № 1 на 2 л. в 1 экз.;
8. Решение учредительного съезда Партии № 2 на 1 л. в 1 экз.;
9. Решение учредительного съезда Партии № 3 на 1 л. в 1 экз.;
10. Решение учредительного съезда Партии № 4 на 2 л. в 1 экз.;
11. Решение учредительного съезда Партии № 5 на 2 л. в 1 экз.;
12. Решение учредительного съезда Партии № 6 на 2 л. в 1 экз.;
13. Решение учредительного съезда Партии № 7 на 1 л. в 1 экз.;
14. Данные о представительстве делегатов учредительного съезда Партии на 9 л. в 1 экз.;
15. Протокол общего собрания регионального отделения Партии в Московской области со списком членов на 10 л. в 1 экз.;
16. Устав Партии на 45 л. в 1 экз.

Заместитель директора Департамента  
по делам некоммерческих организаций  
Е.С. Анохина  
(499) 124-05-51



Д.А. Ермак