

Председателю Следственного комитета
Российской Федерации,
генералу юстиции Российской
Федерации

Бастрыкину А.И.

105005, г. Москва, Технический
переулок, д. 2

От Крекова Сергея Сергеевича,

Уважаемый Александр Иванович!

Прошу Вас провести проверку целевого расходования бюджетных средств НП «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» в связи со следующими обстоятельствами.

В период с 2014 по 2019 годы НП «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» в рамках действия Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ стало победителем ряда конкурсов на закупки общей стоимостью **304 710 млн. руб.**, заказчиком которых являлась Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию ЖКХ. Информация о конкурсах размещена на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Ежегодно техническое задание конкурсов включало одни и те же услуги по организации постоянной работы Центров жилищного просвещения и контроля в жилищно-коммунальной сфере в каждом из 78 субъектов Российской Федерации. **Вызывает сомнение факт открытия** и постоянного функционирования указанных Центров жилищного просвещения и контроля в жилищно-коммунальной сфере НП «ЖКХ Контроль» **в 78 субъектах РФ**, как это было предусмотрено условиями договора, действительно ли услуги по договору были оказаны НП «ЖКХ Контроль» в полном объеме. При этом по имеющейся в моем распоряжении информации (переписка с руководителем регионального отделения Котовой В.) руководители региональных отделений НП «ЖКХ Контроль» осуществляют свою деятельность в данной организации **безвозмездно, на общественных началах.**

Кроме того, вызывает вопросы **целесообразность** получения Фондом услуг подобного рода при том, что согласно Федеральному закону от 21.07.2007 «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», Фонд осуществляет финансовую поддержку субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда. С 2013 года средства Фонда направляются также на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры. Указанные же Центры не предполагают осуществление деятельности, направленной на решение задач, стоящих перед Фондом. В связи с этим считаю, что в данном случае имел место факт **нецелевого использования денежных средств**, предназначенных именно для проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Обращаю внимание также на то, что в 2016 году в конкурсе принимало участие ФГБОУ высшего образования «Российской государственной социальный университет»,

которое предложило самую низкую цену договора. Однако, несмотря на **предложенную им более цену 41 642 950,00 руб.**, победителем все равно было выбрано НП «ЖКХ Контроль», предложившее цену **54 060 000,00 руб.** (протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе № 31503171731 от 28.01.2016).

В 2017 году при проведении очередного конкурса (извещение о закупке № 31705832397 от 05.12.2017) начальная цена договора была указана 56 000 000,00 руб., договор был подписан на сумму **55 600 000,00 руб.**, предложенную победителем НП «ЖКХ Контроль», однако, 16 мая 2018 года к договору было подписано дополнительное соглашение № 1, которое увеличило стоимость услуг до **59 050 000,00 руб.**, что существенно превышает изначально заявленную стоимость закупки и является нарушением норм Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Также прошу обратить внимание на **факт аффилированности** руководящих органов заказчика и победителя конкурсов в рамках понятий, установленных Законом РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 (ред. от 26.07.2006) «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»: ранее исполнительный директор, а с 19.11.2021 – Председатель Совета некоммерческого партнерства «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» Разворотнева Светлана Викторовна является членом и ответственным секретарем Наблюдательного совета Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ. В ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ установлен запрет на действия, которые нарушают конкуренцию, в том числе на координацию деятельности и создание преимущественных условий участия в процедуре. То есть в государственных закупках не должны участвовать лица, аффилированность которых сама по себе создает условия для конфликта интересов. В письме Минэкономразвития от 21.10.2015 № ОГ-Д28-13720 обращается внимание на то, что обязательные требования к участникам установлены в ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, заказчик должен следить за соблюдением условий честной конкуренции. Злоупотребление закупкой у аффилированных лиц может повлечь нарушение норм Закона № 135-ФЗ.

Таким образом, **имел место факт аффилированности** руководства НП «ЖКХ Контроль» и Фонда содействия реформированию ЖКХ, Заказчика и Исполнителя по договору.

Кроме того, вызывают сомнения целесообразность и обоснованность расходования полученных НП «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» бюджетных средств. Например, расходы на оплату социологического исследования, проведенного по его заказу в декабре 2017 года (<http://fondgkh.ru/news/novosti/vserossiyskiy-tsentr-izucheniya-obshhestvennogo-mneniya-provel-sotsiologicheskoe-issledovanie-po-vazhneyshim-aspektam-reformyi-zhkh-8/>).

НП «ЖКХ Контроль» в соответствии с уставной деятельностью регулярно проводит социологические исследования, используя для этого собственные организационные возможности (п. 2.2.13. Устава: изучение общественного мнения населения по вопросам жилищно-коммунального хозяйства), в связи с этим вызывает сомнения в необходимости проведения исследования «Осведомленность россиян о реформе ЖКХ» силами сторонней организации – Фондом содействия изучения общественного мнения «ВЦИОМ» (ИНН 7706414849).

В соответствии со ст. 285.1. Уголовного кодекса РФ нецелевое расходование бюджетных средств – это расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств **на цели, не соответствующие условиям их получения**, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о

бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств. Данное деяние, совершенное в особо крупном размере (более 7 500 000 рублей), наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Проблема реформы жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время имеет большую общественную значимость и высокие социальные риски.

В связи с изложенным прошу Вас как Председателя Следственного комитета РФ, органа, уполномоченного Указом Президента РФ от 14.01.2011 № 38 (ред. от 28.01.2022) на осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки содержащихся в заявлениях и иных обращениях сообщений о преступлениях, проверить обоснованность и целесообразность использования средств, полученных НП «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» из государственного бюджета.

Прошу Вас также провести проверку деятельности Разворотневой С.В., занимавшей в период вышеуказанных событий должность исполнительного директора НП «ЖКХ Контроль» и Качкаева П.Р., занимавшего должность Председателя Совета Партнерства, на причастность к преступной деятельности по нецелевому расходованию бюджетных средств.

Ответ на данное обращение прошу направить по адресу: 117105, г. Москва, ул. Нагатинская, д. 3А, стр. 5, этаж 3, комн. 5.

С уважением,



С.С. Креков

02 февраля 2022 года